

中共广州市委关于制定广州市国民经济和社会发 展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标的建 议

• 2020-12-21

• 来源: 广州日报

(2020年12月16日中国共产党广州市第十一届委员会第十三次全体会议通过)

“十四五”时期是我国开启全面建设社会主义现代化国家新征程的第一个五年，是广州实现老城市新活力、“四个出新出彩”，巩固提升城市发展位势的关键阶段。中国共产党广州市第十一届委员会第十三次全体会议认真学习贯彻党的十九届五中全会精神，深入贯彻习近平总书记对广东系列重要讲话和重要指示批示精神，全面落实省委、省政府工作要求，就制定广州市国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标提出以下建议。

一、全面建成小康社会，在全省在全面建设社会主义现代化国家新征程中走在全国前列、创造新的辉煌中勇当排头兵

1. 决胜全面建成小康社会取得决定性成就。“十三五”时期，面对国内外环境复杂变化特别是新冠肺炎疫情持续严重冲击，广州深入学习贯彻习近平总书记对广

3. 到二〇三五年率先基本实现社会主义现代化远景目标。党的十九大提出，到二〇三五年基本实现社会主义现代化，到本世纪中叶把我国建成富强民主文明和谐美丽的社会主义现代化强国。习近平总书记赋予广东在全面建设社会主义现代化国家新征程中走在全国前列、创造新的辉煌的总定位总目标。广州要在全省实现总定位总目标中勇当排头兵，更好支撑全省全方位、全过程、高水平、高站位走在全国前列。展望二〇三五年，广州经济实力、科技实力、综合竞争力将大幅增强，全市地区生产总值和城乡居民人均收入迈上新的大台阶，建成具有经典魅力和时代活力的国际大都市，成为具有全球影响力的国际商贸中心、综合交通枢纽、科技教育文化医疗中心，朝着美丽宜居花城、活力全球城市阔步迈进，率先基本实现社会主义现代化，现代产业体系更具竞争力，关键核心技术实现重大突破，全面建成具有国际竞争力的科技创新强市、先进制造业强市、现代服务业强市、人才强市，实现新型工业化、信息化、城镇化、农业现代化，涌现一批带动创新发展、支撑全球产业链供应链的总部企业和头部企业。城市枢纽功能更加强大，世界级空港、海港、铁路枢纽地位更加稳固，成为国际领先的信息枢纽，集聚辐射能力更强，经济社会发展实现数字化转型，城市国际化程度更高，形成更高水平对外开放新格局，国际合作和竞争优势显著增强。城市治理更加现代化，广大市民平等参与、平等发展权利得到充分保障，法治广州基本建成，平安广州建设达到更高水平。城市文化更加繁荣，建成国际一流的文化强市、教育强市、体育名城、健康广州，社会主义物质文明与精神文明更加协调，城市文明程度和市民文明素养显著提高，城市文化软实力显著增强，社会主义文化强国的城市范例精彩呈现。美丽广州更有魅力，人与人、人与自然和谐共生格局和绿色生产生活方式基本形成，生态环境根本好转，形成与高质量发展相适应的国土空间格局，云山珠水、吉祥花城之美惊艳世界。人民生活更加美好，城乡发展差距和居民生活水平差距显著缩小，幸福广州品质更高，人的全面发展、全市人民共同富裕取得更为明显的实质性进展。

二、“十四五”时期广州经济社会发展指导方针和主要目标

二、“十四五”时期广州经济社会发展指导方针和主要目标

4. “十四五”时期经济社会发展指导思想。高举中国特色社会主义伟大旗帜，深入贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中全会、五中全会精神，坚持以马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观、习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的基本理论、基本路线、基本方略，深入贯彻习近平总书记对广东系列重要讲话和重要指示批示精神，统筹推进经济建设、政治建设、文化建设、社会建设、生态文明建设的总体布局，协调推进全面建设社会主义现代化国家、全面深化改革、全面依法治国、全面从严治党的战略布局，坚定不移贯彻新发展理念，坚持稳中求进工作总基调，以推动高质量发展为主题，以深化供给侧结构性改革为主线，以改革创新为根本动力，以满足人民日益增长的美好生活需要为根本目的，以“双区”建设、“双城”联动为战略引领，持之以恒实施“1+1+4”工作举措，坚决办好发展和安全两件大事，做强人工智能与数字经济、城市更新“双引擎”，加快建设科技创新强市、先进制造业强市、现代服务业强市、人才强市、文化强市，提升国际商贸中心、综合交通枢纽、科技教育文化医疗中心功能，完善现代金融服务体系和现代流通体系，推进城市治理体系和治理能力现代化，统筹发展和安全，建设平安广州、法治广州、幸福广州、美丽广州，争创新时代高质量发展示范区，加快建设国际大都市，奋力实现老城市新活力，以“四个出新出彩”引领各项工作全面出新出彩，为全省打造新发展格局的战略支点发挥重要支撑作用，在全省在全面建设社会主义现代化国家新征程中走在全国前列、创造新的辉煌中勇当排头兵。

5. “十四五”时期经济社会发展必须遵循的原则

6. “十四五”时期经济社会发展主要目标。锚定二〇三五年远景目标，综合考虑国内外和全省发展趋势以及广州发展实际，坚持目标导向和问题导向相结合，坚持守正和创新相统一，今后五年我市经济社会发展主要目标是：实现老城市新活力，推动综合城市功能、城市文化综合实力、现代服务业、现代化国际化营商环境出新出彩取得决定性重大成就，国家中心城市和综合性门户城市建设上新水平，国际商贸中心、综合交通枢纽、科技教育文化医疗中心功能大幅增强，省会城市、产业发展、科技创新和宜居环境功能全面强化，城市发展能级和核心竞争力显著提升，粤港澳大湾区区域发展核心引擎作用充分彰显，枢纽之城、实力之城、创新之城、机遇之城、品质之城更加令人向往。

——经济发展迈上新台阶。在质量效益明显提升的基础上实现经济持续健康发展，经济结构更加优化，创新能力显著提升，产业基础高级化和产业链现代化水平明显提高，战略性基础设施支撑作用充分发挥，先进制造业实现重大突破，现代化经济体系建设取得重大进展，成为数产融合的全球标杆城市，为全国城市加快新旧动能转换作出引领示范。

——改革开放实现新突破。营商环境改革取得重大成果，要素市场化配置体制机制更加完善，改革综合效应有效释放。高水平制度型开放深入推进，全球资源要素配置能力明显增强，国际科技协同创新能力和水平大幅提升，广州都市圈更具影响力，建成国际消费中心城市和国际交往中心，成为全球企业投资、国际人才汇聚首选地和最佳发展地。

——城市文明实现新提升。社会主义核心价值观深入人心，市民思想道德素质、科学文化素质和身心健康素质明显提高，红色文化、岭南文化、海丝文化、

创新文化品牌影响力显著提升，公共文化服务体系和文化产业体系更加健全，市民精神文化生活更加丰富，文化创新创造活力充分激发，成为彰显文化自信的对外文化交流门户。

——生态环境得到新改善。国土空间开发保护更好落实，生产生活方式绿色转型成效显著，能源资源利用效率全国领先，主要污染物排放总量持续减少，生态系统安全性稳定性显著增强，天蓝、地绿、水清的城乡人居环境更加美丽。

——民生福祉取得新进步。居民收入增长和经济增长基本同步，分配结构明显改善，公共服务体系更加完善，社会公平正义更加彰显，幼有善育、学有优教、劳有厚得、住有宜居、出有畅行、病有良医、老有颐养、弱有众扶、急有速应加快实现，平安广州、法治广州、幸福广州达到更高水平。

——乡村振兴实现新跨越。都市现代农业发展水平显著提高，城乡融合发展体制机制更加完善，城乡生产要素双向自由流动的制度化通道基本打通，城乡公共服务和公共资源配置更加合理，城乡发展差距和居民生活水平差距明显缩小，农业农村现代化走在全国全省前列。

——城市治理达到新水平。城市发展战略进一步优化，城市枢纽能级显著提升，城市更新改造深入推进，生产生活生态空间布局更加合理，基础设施更加完善，城市环境品质大幅提升，突发公共事件应急能力显著增强，智慧城市建设成效显著，城市管理更加科学化精细化智能化，走出一条符合广州特色的超大城市治理新路子。

三、着力实施创新驱动发展战略，加快建设科技创新强市

15. 加快建设现代服务业强市。推动现代服务业同先进制造业、现代农业深度融合，加快服务业数字化，壮大总部经济，建设具有全球影响力的现代服务经济中心。推动生产性服务业向专业化和价值链高端延伸，提升会计、法律、金融、咨询、研发设计、人力资源、知识产权、广告营销、检验检测认证等高端专业服务业。推动服务业扩大开放，提高广交会辐射面和影响力，建好广交会展馆四期、广州空港国际会展中心、国际金融论坛永久会址等，探索“新业态+会展”，办好广州博览会、广州国际汽车展览会、中国国际老龄产业博览会等专业展会，培育领军型展览集团和全球专业展览，建设国际会展之都。推动现代物流与制造业高效融合，培育国际供应链龙头企业。加快集聚高端商贸人才。推动餐饮、健康、养老、育幼、文化、旅游、体育、家政、物业等生活性服务业向高品质和多样化升级，加强公益性、基础性服务业供给。建设文商旅体融合示范区和国家全域旅游示范区。

16. 统筹重大产业功能区建设。突出数字经济核心区“一核引领”，东部、南部创新经济“两极带动”，空港、海港、铁路港“三港辐射”，特色经济价值园“多点支撑”，全力支持和高位推进开发区、高新区、综保区等国家级产业平台创新发展，提升省级、市级产业平台能级，打造沿江、东南部、西部三大产业带。做优做高沿江产业带，着力提升广州人工智能与数字经济试验区，优化升级天河中央商务区、天河高新区、中国（广州）超高清视频创新产业示范区、北京路国家级文化产业示范园区、海珠广场文创金融产业创新区、中大国际创新谷、白鹅潭商务区等产业平台，打造数字经济、总部经济和现代服务业集群。做强做大东南部产业带，充分发挥广州经济技术开发区、南沙经济技术开发区、增城经

八、着力强化城市规划建设管理，提升宜居宜业宜游城市品质^④

把握国际大都市的发展规律，把全周期管理理念贯穿城市规划、建设、管理全过程，下足绣花功夫，建设精明增长的紧凑城市、精致城市，推动城市高质量发展。^④

35. 加强国土空间开发保护。坚持国土空间规划引领地位，推动国土空间总体规划获批，优化国土空间规划体系，完善国土空间用途管制制度。落实主体功能区规划，构建生态保护红线、环境质量底线、资源利用上线和生态环境准入清单“三线一单”生态环境空间分区分级管控体系。探索耕地和永久基本农田易地有偿代保模式。建立城乡生产、生活、生态空间统筹利用新机制，提高城市规划设计水平，推动规划“战略留白”。坚持保老城和建新城相得益彰，防止大拆大建，保存历史文化建筑风貌。坚持建一片成一片，促进中西合璧、古今交融，塑造新时代城市特色风貌，形成城市建设典范。^④

36. 优化城市空间布局。以珠江为脉络，立足北部山林、中部都会、南部滨海自然地理禀赋，优化枢纽型网络城市格局。广州中部着重做强中心城区功能，加快城市发展向内涵提升转变，深化城市更新，增强高端资源配置能力，建设与国际大都市相匹配的世界一流城市中心。南部着重提升南沙城市副中心，深化与深圳西部及佛山、珠海、中山联动发展，推动广深接合片区同城化，创建广深“双城”联动先行示范区。东部着重建设黄埔区、广州开发区高质量发展核心引擎，

36. 优化城市空间布局。以珠江为脉络，立足北部山林、中部都会、南部滨海自然地理禀赋，优化枢纽型网络城市格局。广州中部着重做强中心城区功能，加快城市发展向内涵提升转变，深化城市更新，增强高端资源配置能力，建设与国际大都市相匹配的世界一流城市中心。南部着重提升南沙城市副中心，深化与深圳西部及佛山、珠海、中山联动发展，推动广深接合片区同城化，创建广深“双城”联动先行示范区。东部着重建设黄埔区、广州开发区高质量发展核心引擎，做强增城现代化中等规模生态城区，促进与深圳优质资源要素畅通流动，积极推动与东莞融合发展。西部着重加快广佛全方位深度融合发展，强化交界区结对合作，提升广佛极点辐射力。北部着重做优做强生态功能、绿色经济，高水平发展临空经济，提升乡村振兴和城乡融合发展质量。优化城市生态网络、交通网络和生产生活网络，促进枢纽、城区、郊区新城之间互联互通和功能互补，完善“中心城区—副中心—外围城区—新型城镇—美丽乡村”的城乡体系。^④

37. 实施城市更新行动。推进以人为核心的新型城镇化，坚持产城融合、职住平衡、文化传承、生态宜居、交通便捷、生活便利，完善城市更新工作机制和政策体系，深化城市更新九项重点工作。将城市更新纳入国土空间规划“一张图”，建立刚弹结合的规划管控体系。推动试点对旧村庄更新改造房屋拆迁补偿开展行政裁决。推进成片连片改造，促进白云国际机场等重要交通枢纽、重大功能平台、重点商圈及周边区域“三旧”改造，完成一批旧街区、旧厂房改造和二〇〇〇年前建成需改造老旧小区改造任务。有序推进全市旧楼加装电梯。协同推进村级工业园整治提升、专业批发市场转型升级、中心城区物流园区疏解外迁和优化布局。持续整治黑臭水体、违法建设、“散乱污”场所，实现城市面貌大变化大提升。^④

38. 提升城市科学化精细化智能化管理水平。对雄安新区等国内外先进标

大、农民运动讲习所、广州起义等为重点加强红色文化理论研究和文艺创作，擦亮英雄城市名片。发掘用好越秀区众多红色文化史迹，融合红色文化、岭南文化、商贸旅游、科教文体、创新创意资源和现代元素，在全市连片规划、分片打造一批“红色+”融合发展示范区。建设广州岭南文化中心区，放大永庆坊改造效应，推进恩宁路、沙河片区、沙湾古镇、黄埔古港古村、长洲岛、沙面等重点历史文化片区品质提升，繁荣发展粤剧、岭南画派、广东音乐和“三雕一彩一绣”，传承创新“迎春花市”“国际龙舟邀请赛”等特色大型文化节庆活动和艺术盛会。联手佛山市共建中华优秀传统文化传承创新示范区。联合港澳开展海丝保护和申遗工作，建设粤港澳大湾区多元文化交流创新示范区。实施文化珠江再造计划，构建“一廊八区”文化空间格局。做好珠江口海防遗址活化利用工作。培育发展创新文化，尊重自由探索和首创精神，讲好新时代广州创新创造创业故事，发布广州国际城市创新指数，塑造创新城市形象。↵

45. 构建高品质公共文化服务体系。强化区域文化中心服务功能，完善辐射粤港澳大湾区的现代公共文化服务体系。全面繁荣新闻出版、广播影视、文学艺术、哲学社会科学事业。实施文艺高峰攀登行动，完善文化产品创作生产传播的引导激励机制，推出一批文艺精品力作，造就一批名家大师。实施文化惠民工程，推进文化基础设施均衡布局、优质服务，建好用好全市公共文化服务云平台。推进广东美术馆、文学馆、非物质文化遗产展示中心“三馆合一”项目建设，建成广州文化馆、美术馆、科学馆、博物馆、海事博物馆、华侨博物馆、广州粤剧院，加快建设湾区音乐博物馆、中国近代史博物馆新馆，建成“图书馆之城”和“博物馆之城”。创建国家级全民运动健身模范市，增强人民体质。完善广州国家级体育训练基地体系，做强体育产业，建设国际体育名城。↵

60. 实施积极应对人口老龄化国家战略。落实人口长期发展战略，强化生育政策的配套衔接，降低生育、养育、教育成本，优化人口结构、提升人口素质，推动人的现代化和全面发展。建设生育友好型社会，建立健全婴幼儿照护支持政策体系。保障妇女儿童合法权益，实施妇女儿童发展规划。创建儿童友好型城市，实施广州市幼儿园条例，构建未成年人维权综合服务体系，建设让孩子更开心、大人更安心、老人更舒心的“城市乐园”。出台广州市养老服务条例，发展银发经济。深化国家医疗养老结合试点。协同发展养老事业和养老产业，发展普惠型养老服务和互助性养老，支持家庭承担养老功能，培育养老新业态，加大力度规划、推进街镇综合养老服务中心（颐康中心）、社区嵌入式养老机构和家政服务站建设，加快推动农村养老服务发展，构建居家社区机构相协调、医养康养相结合的“大城市大养老”养老服务体系，健全养老服务综合监管制度。探索构建临终关怀服务体系。继续办好长者饭堂。↵

61. 建设全国市域社会治理现代化示范城市。健全城市治理体系和城乡基层治理体系，实现政府治理同社会调节、居民自治良性互动。推动社会治理重心向基层下移，向基层放权赋能，加强基层组织、基层工作、基本能力建设。加强基层综治中心、线上线下社区治理平台建设，提高社区服务水平。重点培育、优先发展行业协会商会类、科技类、公益慈善类、城乡社区服务类社会组织。健全来穗人员融合行动长效机制，完善积分制入户政策，放宽外围城区落户条件，推进来穗常住人口市民化。全面促进社会融合，运用市场化机制支持引导群团组织、社会组织、企事业单位、社会工作者、志愿者以及外来人口参与社会治理，建设越秀区国家基本公共服务标准化示范区。加强街镇平安促进会建设，擦亮“广州街坊”群防共治品牌。完善见义勇为为英模评选表彰和权益保障机制。持续推进畅顺春运、