

# 广东公共文化服务体系制度设计课题

## 鉴定结项申请书

此件与原件相符  
广州市文化广电新闻出版局



项目名称 广州“图书馆之城”建设规划研究

项目负责人 黄斌

所在单位 广州市文化广电新闻出版局

填表日期 2015 年 6 月 10 日



广东省文化厅

2015年6月

## 一、基本情况

鉴定结项成果名称	广州市图书馆之城建设规划（2015-2020）							
成果形式及字数	政府发布《广州市“图书馆之城”建设规划》（以下简称《规划》）及相关配套文件。							
阶段性成果 (成果名称、出版物及时间)	撰写报告《杭州、嘉兴、苏州公共图书馆服务体系建设的做法和启示》发表于广州市人民政府研究室编《穗府调研》（第二十八期）[穗府办准印字（91）186号]；撰写穗府信息《广州市公共图书馆的现状、问题和对策建议》，专送市政府主要领导及各区人民政府，陈建华市长在文上作重要批示；编纂图书《广州市“图书馆之城”建设规划研究与探索》（ISBN：978-5462-2000-0）出版社：广州出版社，出版时间另定。							
获奖情况				转摘、引用情况				
鉴定等级	A. 优秀 B. 良好 C. 合格 D. 不合格							
项目负责人及主要参加人员简况								
负责人	姓名	黄斌	性别	男	民族	汉	出生日期	1968年5月
	所在单位	广州市文化广电新闻出版局社会文化处		行政职务	处长	专业职务	此件与原件相符 广州市文化广电新闻出版局	
	研究专长	公共文化服务		学历	本科	学位	学士	
	通信地址	广州市东风西路140号东方金融大厦8楼				邮政编码		
	联系电话	020-28337047	手机	13922793321		E-mail	87398758@163.com	
主要参加者	姓名	单 位			职 称		承担任务	
	方家忠	广州图书馆			研究馆员		馆长	
	惠德毅	广州少年儿童图书馆			副研究馆员		馆长	
	吴翠红	广州少年儿童图书馆			研究馆员		副馆长	
	李慧敏	广州图书馆			研究馆员		副馆长	
	黄秋玲	广州图书馆			经济师、馆员		副馆长	
	罗小红	广州图书馆			副研究馆员		副馆长	
	魏文涛	广州少年儿童图书馆			副研究馆员		副馆长	
	陈深贵	广州图书馆			馆员		馆长助理	
	柯欢玲	广州少年儿童图书馆			馆员		主任助理	
	陈丽纳	广州图书馆			馆员		主管	
	钟少薇	越秀区图书馆			副研究馆员		馆长	
	邱 跃	从化市图书馆			副研究馆员		馆长	
刘 驰	天河区图书馆			中教一级		馆长		

罗湘君	海珠区图书馆	馆员	馆长
席涛	广州图书馆	研究馆员	部门主任
潘拥军	广州图书馆	研究馆员	部门主任
石彩霞	广州少年儿童图书馆	副研究馆员	部门主任
陈熒	广州图书馆	副研究馆员	部门主任
陆庆强	广州图书馆	馆员	部门主任
付跃安	广州图书馆	研究馆员	部门副主任
李阳	广州图书馆	副研究馆员	
邹琦	荔湾区图书馆	副研究馆员	负责人
郭应佳	海珠区图书馆	馆员	副馆长
李少鹏	广州图书馆	馆员	

## 二、总结报告

主要内容提示：研究计划执行情况；成果内容以及研究方法有何特色、有何突破、有何学术价值和应用价值；有何不足和问题；有哪些问题尚需深入研究。

### （一）研究计划执行情况

依托《广州市公共图书馆条例》（以下简称《条例》）的颁布实施，课题组在搜集和调研国内外先进地区公共图书馆服务网络和服务体系建设情况及经验、深入分析广州公共图书馆事业发展现状的基础上，基本完成制定切合广州市实际、专业科学、操作性强的《广州市“图书馆之城”建设规划》，目前已经完成《规划》意见征求阶段，将于近期提交市政府审定通过。主要包括：

一是考察调研：通过文献调研和实地考察，吸取和借鉴先进地区公共图书馆服务网络和服务体系建设情况及经验，撰写调研报告；深入调研广州公共图书馆事业发展现状，撰写调研报告；

二是专家论证：组织专家学者对《广州市“图书馆之城”建设规划》规划草案进行论证，并根据专家意见完成修改工作。

三是征求意见：将完成修改的《广州市“图书馆之城”建设规划》方案提交各区、县人民政府、市政府组成部门和各有关单位征求意见，并根据有关单位反馈意见对《广州市“图书馆之城”建设规划》进行修改完善。

### （二）研究成果以及研究方法的特色

本课题研究共形成《广州市“图书馆之城”建设规划》和论文集（含43篇学术研究论文），以及相关调研报告数篇。研究成果的特色如下：

一是《规划》的亮点在于，在平衡现有状况与远景目标的基础上，提出了可实际操作的发展对策与实施路径。一是尊重现有财政运作格局，在既有框架之内加大了资源的统一配置程度。设立“图书馆之城”专项经费，由市、区（县级市）财政共同承担。二是确立了中心图书馆与总分馆制相结合的业务管理体制。广州图书馆为中心馆，各区（县级市）图书馆为区域总馆。中心馆指导区域总馆开展业务工作，区域总馆对街（镇）、社区（村）分馆的人、财、物进行统筹管理。三是以构建全市统一的、立体化的图书服务体系作为建设目标，除公共图书馆外，特别强调加强街（镇）图书分馆、社区（村）示范性图书室、数字图书馆的建设，同时也将高校图书馆、企事业图书馆、私人图书馆纳入规划之中，力争形成全天候、全方位、多形式的图书馆网络体系，充分保障市民的阅读权益。

二是作为《条例》配套规划，进一步细化《条例》中的有关规定。2014年10

月，广州市人大常委会全票通过了《条例》，并于2015年1月13日广东省第十二届人民代表大会常务委员会第十三次会议批准，自5月1日起施行。《条例》第十条规定“市、区人民政府应当根据本地区社会、经济、文化发展和人口分布状况，统筹规划、合理布局，建立覆盖城乡的公共图书馆体系。市文化行政主管部门应当根据国民经济和社会发展规划、城市总体规划以及土地利用总体规划编制公共图书馆事业建设规划，经市发展改革、规划、国土资源管理部门审查后，报市人民政府审批。”本课题研究正是在广州市公共图书馆立法的大背景下展开的，依托《条例》相关规定，进一步细化《条例》中的核心条款，推动全市公共图书馆服务体系建设，构建覆盖城乡的公共图书馆服务体系，保障公众基本文化权益。

### （三）学术价值和应用价值

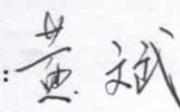
本课题研究在充分吸收国内公共图书馆服务体系建设经验的基础上，以广州市经济和社会发展水平为基础，提出了可操作性强、覆盖面全面广的“图书馆之城”建设路径，具有很好的创新性和示范性，对经济较发达的地区公共图书馆建设具有很强的参考价值。

### （四）研究的不足之处和问题

广州属于经济发达地区，该研究成果适合于我省具有同等或者类似经济发展水平地区，对于粤东西北经济欠发达地区图书馆建设指导意义不是很强。

### （五）下一步需要研究的问题

下一步将针对《广州市“图书馆之城”建设规划》实施过程中出现的问题，进行动态调整，不断完善。

课题负责人签名：

2015年6月10日

（可附加页）

### 三、最终成果简介

主要内容提示：2000-3000 字左右，该项目研究的目的和意义（略写）；研究成果的主要内容（研究、解决的主要问题，各篇章内容概括）、重要观点或对策建议（详写）；成果的学术价值或应用价值，以及社会影响和效益（略写）

#### （一）研究目的和意义

近年来，广州市公共图书馆事业取得了长足进步，但也存在许多问题。与国外发达地区、国内先进城市相比，广州公共图书馆的发展还比较落后，与我市的社会经济发展水平不相适应。因此科学规划“图书馆之城”建设，构建完善的公共图书馆服务网络，推动区域内公共图书馆事业跨越发展，为市民提供优质、普遍均等化的公共图书馆服务，保障公众的文化权益显得尤为急迫。

为适应广州市新型城镇化发展，深入贯彻落实《广州市公共图书馆条例》，本课题小组借鉴先进地区公共图书馆服务体系建设经验，通过对广州公共图书馆事业发展现状的深入调研，依据广州的实际情况和国内外的参考指标，规划提出四大保障计划、十六个服务项目、七大支撑机制，旨在促进广州市公共图书馆事业的健康和可持续发展，构建普遍均等、惠及全民的公共图书馆服务体系，满足公众对知识、信息及相关文化活动的需求，提升市民生活品质。

#### （二）研究成果的主要内容

《规划》以广州市快速发展的经济水平为基础，参考《公共图书馆用地指标》（建标〔2008〕74号）、《公共图书馆建设标准》（建标108-2008）、《公共图书馆服务规范》（GB/T 28220—2011）、《国家公共文化服务体系示范区创建标准（东部）》、《广州市公共图书馆条例》以及即将出台的国家相关法律法规，设置适度超前的指标体系。创新高效管理体制，建立以州图书馆为中心馆，区图书馆为区域总馆，镇、街道图书馆为分馆，以村、社区图书室、农家书屋、流动图书车、24小时自助图书馆和其他服务点为延伸，以学校图书馆、科学与专业图书馆及其他类型图书馆为补充，社会力量积极参与的全天候、全方位、多形式的公共图书馆网络体系；构建地区信息资源共建共享平台，实现资源合理配置，形成纸质与数字信息资源相结合的、多层次的、快捷优质高效的图书馆文献信息资源服务体系；形成与广州市经济社会发展水平相称、与世界先进城市 and 地区图书馆事业尽可能对接、需求与服务主导型的、可持续发展的现代公共图书馆服务体系，使我市公共图书馆事业发展达到国内领先水平。

#### （三）成果的学术价值或应用价值以及社会影响和效益

提出了切实可行的广州“图书馆之城”的建设路径、工作安排和时间节点，既为广州市“图书馆之城”的建设指明了方向，也为国内其他地区公共图书馆服务体系的建设提供参考，有利于促进公共图书馆事业的健康发展，实现公共图书馆服务的普遍均等，实现和保障公众基本文化权益。

#### 四、专家鉴定结论

主要内容提示：1. 在总结概括鉴定专家个人鉴定意见的基础上，确认是否通过鉴定、鉴定等级；2. 该课题成果的突出特色，主要建树以及学术价值与实践价值；3. 研究成果及研究方法尚存在的不足，该成果修改、提高的具体意见和建议。

